



# UNIVERSITÀ DI PAVIA

Anno Accademico 2017/2018

## ETICA PUBBLICA

<b>Anno immatricolazione</b>	2017/2018
<b>Anno offerta</b>	2017/2018
<b>Normativa</b>	DM270
<b>SSD</b>	SPS/01 (FILOSOFIA POLITICA)
<b>Dipartimento</b>	DIPARTIMENTO DI STUDI UMANISTICI
<b>Corso di studio</b>	FILOSOFIA
<b>Curriculum</b>	PERCORSO COMUNE
<b>Anno di corso</b>	1°
<b>Periodo didattico</b>	Primo Semestre (25/09/2017 - 10/01/2018)
<b>Crediti</b>	6
<b>Ore</b>	40 ore di attività frontale
<b>Lingua insegnamento</b>	Italiano
<b>Tipo esame</b>	ORALE
<b>Docente</b>	CEVA EMANUELA MARIA (titolare) - 6 CFU
<b>Prerequisiti</b>	Nessuno
<b>Obiettivi formativi</b>	<p>La prima parte del corso (lezioni) si propone di introdurre gli studenti all'analisi normativa delle politiche pubbliche attraverso la presentazione di alcuni tra i principali approcci metodologici (deontologia e consequenzialismo) e teorici (neo-repubblicanesimo e liberalismo) all'etica pubblica. Sulla scorta di questo bagaglio metodologico e teorico, ci si concentrerà poi sullo studio della corruzione politica quale problema di etica pubblica e oggetto di politiche di intervento pubblico. Questa parte del corso si articola principalmente in lezioni frontali mirate a familiarizzare gli studenti con l'analisi normativa del problema della corruzione politica. La seconda parte del corso (seminari e dibattiti) intende sviluppare le competenze di analisi e discussione critica degli studenti attraverso l'applicazione della cornice metodologica e teorica sviluppata durante la prima parte ad alcuni casi di corruzione e di politiche di anti-corruzione in Italia e in Europa.</p>

Si affronteranno questioni quali:

- Che tipo di male politico è implicato dalla corruzione?
- La corruzione è sempre eticamente sbagliata o vi sono casi in cui può essere giustificata se conduce a conseguenze positive per la società?
- Come dovrebbero essere distribuite le responsabilità per la corruzione delle istituzioni pubbliche? È giustificabile considerare singoli ufficiali pubblici responsabili per la corruzione sistemica di un'intera istituzione?
- Quali sono i doveri delle istituzioni pubbliche nel contrasto alla corruzione? E' sufficiente imporre regole restrittive e inasprire le sanzioni per la loro violazione?
- Quali sono i doveri dei cittadini nel contrasto alla corruzione? I cittadini hanno il dovere di segnalare episodi di corruzione?

## PROGRAMMA DEL CORSO

LEZIONE 1 (03/10/17): Introduzione al corso

Testo di riferimento

Ceva, Emanuela e Michele Bocchiola, "L'approccio dell'etica pubblica allo studio della corruzione politica. Un'analisi normativa", in P. Previtali, R. Procaccini, A. Zatti (a cura di), Trasparenza e anticorruzione tra enforcement e risk management, Pavia University Press, Pavia, 2017.

LEZIONE 2 (04/10/17): Cosa vuol dire fare analisi normativa delle politiche pubbliche

Testo di riferimento

Ceva, Emanuela e Michele Bocchiola, "L'approccio dell'etica pubblica allo studio della corruzione politica. Un'analisi normativa", in P. Previtali, R. Procaccini, A. Zatti (a cura di), Trasparenza e anticorruzione tra enforcement e risk management, Pavia University Press, Pavia, 2017.

LEZIONE 3 (10/10/17): L'approccio deontologico all'etica pubblica (1): doveri e diritti

Testo di riferimento

Fonnesu, Luca, *Dovere*, La Nuova Italia, Firenze, 1998, capitolo III.

LEZIONE 4 (11/10/17): L'approccio deontologico all'etica pubblica (2): il principio dell'eguale rispetto

Testo di riferimento

Darwall, Stephen, "Due tipi di rispetto come riconoscimento per le persone", in I. Carter, A.E. Galeotti, V. Ottonelli (a cura di), *Eguale rispetto*, Bruno Mondadori, Milano, 2008

LEZIONE 5 (17/10/17): L'approccio consequenzialista all'etica pubblica (1): l'utilitarismo

Testo di riferimento

Fonnesu, Luca, *Dovere*, La Nuova Italia, Firenze, 1998, capitolo V.

LEZIONE 6 (18/10/17): L'approccio consequenzialista all'etica pubblica (2): l'etica delle virtù

Testo di riferimento

Sandel, Michael, *Giustizia. Il nostro bene comune*, Feltrinelli, Milano, capitolo 8.

LEZIONE 7 (24/10/17): Teorie normative dell'etica pubblica (1): il neo-repubblicanesimo

Testo di riferimento

Sandel, Michael, Giustizia. Il nostro bene comune, Feltrinelli, Milano, capitolo 10.

LEZIONE 8 (25/10/17): La teoria istituzionalista della corruzione politica

Testo di riferimento

Lessig, Lawrence, "Institutional Corruption," Edmond J. Safra Research Lab Working Papers 1 (2013): 1–20.

LEZIONE 9 (31/10/17): Teorie normative dell'etica pubblica (2): il liberalismo

Testo di riferimento

Ottonelli, Valeria (a cura di), Leggere Rawls, il Mulino, Bologna, 2010, capitolo 1.

LEZIONE 10 (07/11/17): La teoria relazionale della corruzione politica

Testo di riferimento

Ceva, Emanuela, "L'ingiustizia relazionale della corruzione politica", mimeo.

SEMINARIO 1 (08/11/17): Corruzione politica e illegalità: gli appalti pubblici

Lettura

Della Porta, Donatella, Vannucci, Alberto, Mani impune. Vecchia e nuova corruzione in Italia, Laterza, Roma-Bari, 2007, capitolo 4.

SEMINARIO 2 (14/11/17): Corruzione politica e la distorsione delle regole pubbliche: il nepotismo

Lettura

Walzer, Michael, Sfere di giustizia, Laterza, Roma-Bari, 2008, capitolo 5.

SEMINARIO 3 (15/11/17): Corruzione politica e giustizia distributiva: l'accesso al welfare

Lettura

Sandel, Michael, Quello che i soldi non possono comprare, Feltrinelli, Milano, 2012, capitolo 1.

SEMINARIO 4 (21/11/17): La corruzione "nobile"

Lettura

Miller, Seumas, Blackler, John, Ethical Issues in Policing, Ashgate, Aldershot, 2005, capitolo 5.

LEZIONE 11 (22/11/17): Anti-corruzione, responsabilità e doveri

SEMINARIO 5 (28/11/17): L'anti-corruzione in Europa

Lettura

Michele Nicoletti, Report: Corruption as governance regime: a barrier to institutional efficiency and progress, Assemblea Parlamentare del Consiglio d'Europa,  
<http://website-pace.net/documents/18848/3421624/20170614-PromotionIntegrity-EN.pdf/c01c68c2-5586-4390-877b-c42d8df40f99>

SEMINARIO 6 (29/11/17): L'anti-corruzione in Italia

Lettura

Vannucci, Alberto, "La corruzione in Italia: cause, dimensioni, effetti", in B. G. Mattarella e M. Pellissero (a cura di), La legge anticorruzione, Giapichelli, Torino, 2013, pp. 25-58.

SEMINARIO 7 (05/12/17): Il whistleblowing

Lettura

Bocchiola, Michele, "La specificità del whistleblowing", Notizie di Politeia, in corso di stampa.

DIBATTITO 1 (06/12/17): Dibattito formale

DIBATTITO 2 (12/12/17): Dibattito formale

Metodi didattici

Lezioni, seminari, dibattiti formali

Testi di riferimento

- (a) Bocchiola, Michele, "La specificità del whistleblowing", Notizie di Politeia, in corso di stampa.
- (b) Ceva, Emanuela, "L'ingiustizia relazionale della corruzione politica", mimeo.
- (c) Ceva, Emanuela e Michele Bocchiola, "L'approccio dell'etica pubblica allo studio della corruzione politica. Un'analisi normativa", in P. Previtali, R. Procaccini, A. Zatti (a cura di), Trasparenza e anticorruzione tra enforcement e risk management, Pavia University Press, Pavia, 2017.
- (d) Darwall, Stephen, "Due tipi di rispetto come riconoscimento per le persone", in I. Carter, A.E. Galeotti, V. Ottonelli (a cura di), Eguale rispetto, Bruno Mondadori, Milano, 2008.
- (e) Della Porta, Donatella, Vannucci, Alberto, Mani impunte. Vecchia e nuova corruzione in Italia, Laterza, Roma-Bari, 2007, capitolo 4.
- (f) Fonnesu, Luca, Dovere, La Nuova Italia, Firenze, 1998, capitoli III e V.
- (g) Lessig, Lawrence, "Institutional Corruption," Edmond J. Safra Research Lab Working Papers 1 (2013): 1–20.
- (h) Miller, Seumas, Blackler, John, Ethical Issues in Policing, Ashgate, Aldershot, 2005, capitolo 5.
- (i) Ottonelli, Valeria (a cura di), Leggere Rawls, il Mulino, Bologna, 2010, capitolo 1.
- (j) Sandel, Michael, Giustizia. Il nostro bene comune, Feltrinelli, Milano, capitoli 8 e 10.
- (k) Sandel, Michael, Quello che i soldi non possono comprare, Feltrinelli, Milano, 2012, capitolo 1
- (l) Vannucci, Alberto, "La corruzione in Italia: cause, dimensioni, effetti", in B. G. Mattarella e M. Pellissero (a cura di), La legge anticorruzione, Giapichelli, Torino, 2013, pp. 25-58.
- (m) Walzer, Michael, Sfere di giustizia, Laterza, Roma-Bari, 2008, capitolo 5.

I testi sono raccolti nella Dispensa di Etica Pubblica, A.A. 2017/2018 (disponibile presso la libreria CLU, via San Fermo 3, Pavia). Inoltre, essi saranno resi disponibili in versione .pdf sulla pagina web della docente: <http://www-3.unipv.it/webdsps/it/docente.php?id=ceva> (credenziali di

ateneo necessarie per accedere al materiale).

#### Modalità verifica apprendimento

Agli studenti è richiesta la stesura di una tesina di 5,000 parole (esclusa la bibliografia) su di una questione di corruzione politica discussa durante il corso. La tesina potrà vertere sia su questioni teoriche sia sull'analisi normativa di un caso pratico. In ogni caso l'argomento della tesina dovrà essere concordato con la docente. Una serie di linee guida per la stesura delle tesine sarà resa disponibile durante il corso. Gli studenti sono tenuti ad attenersi scrupolosamente alle indicazioni così fornite (con particolare attenzione ai requisiti formali per le note e la bibliografia).

Le tesine dovranno essere consegnate, sia per email sia in copia cartacea, almeno una settimana prima dell'appello nel corso del quale lo studente intende sostenere l'esame. Le tesine che eccedono il numero di parole previsto e/o consegnate in ritardo non verranno accettate.

Per gli studenti frequentanti, l'esame consisterà nella sola presentazione della tesina, la cui valutazione costituirà il 75% del voto finale (+ 25% per la partecipazione in classe). Per gli studenti non-frequentanti (chiunque abbia totalizzato più di 4 assenze), l'esame consisterà sia nella presentazione della tesina (75% del voto) sia in un esame orale su tutta la bibliografia del corso (25% del voto). Il mancato superamento dell'esame richiede la stesura di una nuova tesina su di un nuovo argomento.

#### Altre informazioni

Docente responsabile: Prof Emanuela Ceva, emanuela.ceva@unipv.it – ricevimento: martedì 11-13  
Docente collaboratore: Dr Michele Bocchiola, m.bocchiola@unipv.it – ricevimento: mercoledì 14-16

#### Obiettivi Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile

[\\$Ibl legenda sviluppo sostenibile](#)